

# Raadsvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Vaststellen verordening OZB en legesverordening 2024
<b>Datum collegebesluit</b>	21 november 2023
<b>Zaaknummer</b>	599834
<b>Portefeuillehouder</b>	H.J. Scholten
<b>Medewerker</b>	Kütük, M. (Mehmet)

## Doel

Op 6 en 8 november 2023 zijn de raadsvergaderingen gehouden ter vaststelling van de programmabegroting voor het jaar 2024. Overeenkomstig deze programmabegroting dienen de verordeningen onroerende-zaakbelastingen (OZB) 2024 en de legesverordening 2024 te worden vastgesteld.

### *Inwerkingtreding Omgevingswet*

Hoofdstuk 2 van de legesverordening is aangepast in verband met de aanstaande inwerkingtreding van de omgevingswet per 1 januari 2024. Er wordt verwacht dat er in de loop van 2024 diverse aanpassingen en wijzigingen noodzakelijk zullen zijn. Het college verzoekt daarom de gemeenteraad om, om efficiënt te kunnen inspelen op veranderingen, de bevoegdheid te verlenen om de legesverordening aan te kunnen passen. Zie voor meer details het verzoek onder 2.3 "Overdracht van bevoegdheden". Mocht de gemeenteraad deze bevoegdheid niet willen verlenen, dan kan, zoals ook aangegeven onder het kopje "Alternatieven", de gemeenteraad besluiten om de gebruikelijke tekst voor de overdracht van bevoegdheden op te laten nemen in de legesverordening. In verband met de inwerkingtreding van de omgevingswet is het hoe dan ook noodzakelijk om de legesverordening voor 2024 vast te stellen.

## Voorstel

1. De Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024 vaststellen
2. De Legesverordening 2024 vaststellen

## Argumenten

### *1. Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2024*

#### 1.1 Onroerende-zaakbelastingen woningen

In overeenstemming met de programmabegroting dient een opbrengst van € 5.973.434,-- behaald te worden voor OZB woningen. Om dit bedrag te realiseren dient het percentage voor de berekening van het tarief vastgesteld te worden op 0,1130%.

#### 1.2 Onroerende-zaakbelastingen niet-woningen

Voor OZB niet-woningen dient een opbrengst van in totaal € 3.930.142,-- behaald te worden. De percentages voor de berekening van de OZB niet-woningen moeten daarom als volgt vastgesteld worden:

- Categorie niet-woningen eigenaren: 0,2674%;
- Categorie niet-woningen gebruikers: 0,2292%.

## 2. Legesverordening 2024

2.1 Conform de programmabegroting worden de tarieven voor de leges verhoogd met 7,10%. De volgende twee punten vormen hierop een uitzondering:

- Wettelijke tarieven of tarieven met een wettelijk maximum, waaronder reisdocumenten en rijbewijzen.
- De tarieven voor bouwactiviteiten, die jaarlijks afzonderlijk worden berekend om de begrote opbrengsten voor de legesverordening te realiseren.

### 2.2 Inwerkingtreding Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Sinds begin 2021 zijn team Vergunningverlening en cluster Belastingen bezig geweest met het opstellen van de legesverordening met behulp van de model legesverordening van de VNG. Deze wet heeft grote gevolgen voor de activiteiten in hoofdstuk 2 (voorheen titel 2) van de legesverordening. Bovendien is de nieuwe legesverordening artikelsgewijs opgebouwd, waardoor ook de structuur van hoofdstuk 1 en 3 is aangepast. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het ook mogelijk geworden om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten. De legesverordening is dienovereenkomstig aangepast en de nieuwe tarieven voor milieuleges zijn in samenspraak met de omgevingsdienst tot stand gekomen.

### **Recente ontwikkelingen:**

#### 2.2.1 Ontvlechting Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De minister heeft tijdens de vergadering van de Eerste Kamer op 24 oktober 2023 uitgelegd dat ontvlechting van de Omgevingswet en de Wkb technisch niet meer mogelijk zou zijn. Wel heeft hij toegezegd de invoeringsdatum van de Wkb voor verbouwingen in risicoklasse 1 uit te willen stellen tot 1 januari 2025 en dat hij halverwege 2024 een evaluatie wil over de voortgang van de Wkb voor nieuwbouw. Dit betekent dat wij als gemeente gedurende heel 2024 zelf de aanvragen voor verbouwingen van risicoklasse 1, zowel wat betreft het omgevingsplan als bouwtechnisch, zullen beoordelen en hierop toezicht zullen houden.

#### 2.2.2 Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

Tijdens het opmaken van dit voorstel heeft de Eerste Kamer de minister opgedragen om binnen twee weken de kamer te informeren of de Omgevingswet verantwoord kan worden ingevoerd per 1 januari 2024. Als blijkt dat dit niet toezegbaar is, adviseert de kamer een Koninklijk Besluit te nemen voor een latere invoering van de Omgevingswet. Hopelijk is hierover eind november meer duidelijkheid. Mocht een nieuw Koninklijk Besluit worden genomen, dan betekent dit dat alsnog de legesverordening met als wettelijke basis de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moet worden vastgesteld om de inkomsten van de gemeente te waarborgen. Deze ontwikkeling van een mogelijk uitstel was niet voorzien. Cluster belastingen zal de legesverordening met als wettelijke basis de Wabo daarom alsnog gereed moeten maken voor de raadsvergadering van 19 december 2023. Mocht de Omgevingswet worden uitgesteld, dan is het verzoek aan de gemeenteraad om de "Wabo" legesverordening 2024 vast te stellen. De consequenties voor de begroting zullen dan ook in kaart worden gebracht met een eventuele begrotingswijziging.

### 2.3 Overdracht van bevoegdheden

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft, zoals al benoemd in punt 2.2, gevolgen voor de activiteiten van team Vergunningverlening. Bij de daadwerkelijke start van deze nieuwe activiteiten worden aanpassingen verwacht op basis van voortschrijdend inzicht in de loop van 2024. Dit blijkt ook uit recente ontwikkelingen. Er wordt ook verwacht dat de modelverordening van de VNG in 2024 meerdere keren zal worden bijgewerkt. Het is daarom essentieel dat de legesverordening op korte termijn aangepast kan worden aan deze nieuwe inzichten. Voor een efficiënte aanpak wordt de gemeenteraad verzocht het college de bevoegdheid te geven om dit te doen op basis van artikel 11 "Overdracht van bevoegdheden" uit de legesverordening. Dit verzoek geldt alleen voor 2024. Vanaf 2025 zal de oorspronkelijke tekst weer worden teruggeplaatst. Het college zal deze bevoegdheid enkel gebruiken om snel en efficiënt in te kunnen spelen op veranderde inzichten en wet- en regelgeving. De aangepaste tekst uit de legesverordening is te raadplegen in de bijlage "Was-wordt tabel t.b.v. raad".

## 2.4 Invoering exploitatie openbare inrichting

Vanwege de eventuele invoering van een vergunningstelsel voor de exploitatie van openbare inrichtingen zal de gemeenteraad in de loop van 2024 worden gevraagd om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen. Het opstellen van dit voorstel is nog in uitvoering door de vakafdeling. Het hoofddoel hiervan is het kunnen ondernemen van actie tegen ondermijning en het handhaven van openbare orde en veiligheid.

### Efficiëntie

Aangezien de legesverordening 2024 nu ter goedkeuring aan de gemeenteraad wordt voorgelegd, is het efficiënt om de beoogde wijziging van de APV nu al in de legesverordening op te nemen. Mocht de gemeenteraad later besluiten de APV niet aan te passen, dan zal artikel 3.1 van de tarieventabel niet van toepassing zijn. Bij een latere herziening van de legesverordening zal dit artikel dan weer worden verwijderd. De volledige tekst van artikel 3.1 van de tarieventabel is in de Bijlage "was-wordt tabel t.b.v. raad" te raadplegen.

## Risico's

### Algemeen

Indien de voorgestelde verordeningen niet voor 1 januari 2024 zijn vastgesteld, blijven de verordeningen van het belastingjaar 2023 van kracht. De belastingen en rechten zullen dan naar de tarieven van 2023 worden geheven.

### Omgevingswet

In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 wordt nogmaals benadrukt dat het noodzakelijk is om de Legesverordening 2024 vast te stellen. Door deze inwerkingtreding is het niet mogelijk om de Legesverordening 2023 als back-up te gebruiken. Dit komt doordat Hoofdstuk 2 van de legesverordening 2023 nog gebaseerd is op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

## 2.3 Overdracht van bevoegdheden

Zie het kopje "Alternatieven" voor meer informatie.

## Alternatieven

### Algemeen

Het verhogen van de tarieven is in overeenstemming met de programmabegroting 2024. Als de tarieven niet conform het voorstel worden aangepast, ontstaat een afwijking ten opzichte van de begroting.

## 2.3 Overdracht van bevoegdheden

De gemeenteraad kan besluiten om haar bevoegdheden niet over te dragen. Dit betekent echter wel dat de gemeente niet snel kan ingrijpen bij onvoorziene situaties of noodzakelijke aanpassingen zoals genoemd onder het kopje "Overwegingen". Naast de mogelijkheid dat de dienstverlening aanzienlijke vertraging oploopt, kan het ook betekenen dat de gemeente inkomsten misloopt, bijvoorbeeld als bepaalde activiteiten niet of onvolledig zijn opgenomen in de legesverordening.

Wanneer de gemeenteraad besluit geen bevoegdheden over te dragen, kan onderstaand artikel 11 "Overdracht van bevoegdheden" overgenomen worden in de legesverordening 2024. Hierin zijn de verwijzingen naar de juiste paragrafen en artikelen van de nieuwe structuur uit de verordening verwerkt.

### **Artikel 11** **Overdracht van bevoegdheden**

*Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, als de wijzigingen:*

- a. *van zuiver redactionele aard zijn;*
- b. *een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende paragrafen of artikelen van hoofdstuk 1 van de tarieventabel betreft:*
  1. *paragraaf 1.2 (reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart);*
  2. *paragraaf 1.3 (rijbewijzen);*

3. artikel 1.14 (verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen);
4. artikel 1.16, onder a (verklaring omtrent het gedrag);
5. artikel 1.19 (Wet op de kansspelen);

*Een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.*

#### 2.4 Invoering exploitatie openbare inrichting

De gemeenteraad kan besluiten om artikel 3.1 "Exploitatie openbare inrichting" niet eerder in de legesverordening op te nemen dan nadat er is besloten of er een vergunningstelsel voor wordt ingevoerd. Het betreffende artikel uit de legesverordening wordt dan als volgt aangepast:

#### **Artikel 3.1 – (Niet van toepassing)**

De legesverordening zou dan samen met de behandeling van de invoering van het vergunningstelsel, of later, opnieuw moeten worden vastgesteld en gepubliceerd.

#### **Vervolg**

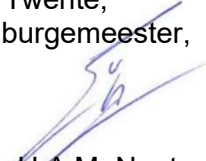
Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,  
de secretaris,



drs. D. Lacroix

de burgemeester,



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

#### **Bijlage(n)**

1. Bijlage was - wordt tabel t.b.v. raad
2. "Wabo" Legesverordening 2024 (volgt indien van toepassing)
3. Begrotingswijziging (volgt indien van toepassing)