



# Kadernotitie 2025

Samenvatting



# Inleiding

Onlangs is de kadernotitie 2025 behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente. Met ingang van het begrotingsjaar 2025 wordt deze kadernotitie ter informatie aangeboden aan de Twentse gemeenteraden. Dit is een uitvloeisel van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Omdat het originele document vrij omvangrijk is, hebben we de kadernotitie in dit document voor u samengevat. De volledige kadernotitie van Veiligheidsregio Twente is te vinden op [www.vrtwente.nl/documenten](http://www.vrtwente.nl/documenten).

De ontwikkelingen die genoemd worden in de kadernotitie van Veiligheidsregio Twente voor 2025 zijn grofweg op te delen in twee categorieën:

- 1) Beleidsinhoudelijke ontwikkelingen
- 2) Trends in de lopende begroting en technische uitgangspunten

## Beleidsinhoudelijke ontwikkelingen

De kadernotitie geeft een toelichting op de meest relevante beleidsinhoudelijke opgaven voor de komende periode. De genoemde onderwerpen zijn veelal een gevolg van wet- en regelgeving of een uitvloeisel van landelijk beleid. Een groot deel van de onderwerpen is terug te vinden in ons beleidsplan. Het beleidsplan van Veiligheidsregio Twente is eind 2020 vastgesteld voor een periode van vier jaar. Mede door de langdurige crises van de afgelopen jaren, zoals de coronacrisis, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de asielcrisis, is er eind vorig jaar voor gekozen om het beleidsplan te verlengen tot en met 2025.

In de kadernotitie worden acht relevante ontwikkelingen geschetst. Voor een deel zijn deze herkenbaar in het volledige publieke domein zoals bijvoorbeeld de toenemende aandacht voor het thema duurzaamheid. Voor een ander deel zijn de onderwerpen meer specifiek voor veiligheidsregio's.

## Beleidsinhoudelijke thema's 2025

- |  |  |
|--|--|
| 1. Contourennota crisisbeheersing en brandweezorg    | 5. Duurzaamheid                              |
| 2. Europese deeltijdrichtlijn brandweervrijwilligers | 6. Duurzame inzetbaarheid brandweerpersoneel |
| 3. Omgevingswet                                      | 7. Invoering Wet Open Overheid               |
| 4. Digitale weerbaarheid (informatieveiligheid)      | 8. Oprichting WVSV <sup>1</sup>              |

## Financiële gevolgen

### ▪ Contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg ▪

Met de contourennota schetst het Ministerie van Justitie en Veiligheid op hoofdlijnen een route om te komen tot een landelijk dekkend stelsel voor crisisbeheersing en brandweezorg. De nota komt voort uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de ervaringen met de eerder genoemde langdurige crises van de laatste jaren. De nota gaat gepaard met een financiële impuls van het Rijk. Voor Twente gaat het om een bedrag van indicatief **€ 2,4 mln**. Dit bedrag wordt in de periode 2023 - 2026 gefaseerd beschikbaar gesteld. Op 12 oktober 2023 is het bestedingsplan voor deze versterkingsgelden in het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente vastgesteld. Gemeenteraden worden hier per brief nader over geïnformeerd.

---

<sup>1</sup> Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

### ▪ Europese deeltijdrichtlijn brandweervrijwilligers ▪

De Europese deeltijdrichtlijn kwalificeert een deel van de brandweervrijwilligers als deeltijdwerkers. Het gaat dan om vrijwilligers die via een rooster beschikbaar of op de kazerne aanwezig zijn. Deze medewerkers hebben daarmee recht op dezelfde arbeidsvoorwaarden als vergelijkbare voltijdmedewerkers. Op dit moment worden de ingeroosterde vrijwilligers anders beloond. Op de middellange termijn is dit verschil in beloning niet houdbaar en wordt toegewerkt naar een volledige beroepsbezetting op de locaties waar permanente bezetting (24/7) is vereist. Het gaat dan om de kazernes in Almelo en Hengelo. Bij de kazerne in Enschede is dit al het geval.

De veiligheidsregio's hebben als gezamenlijk standpunt dat het ministerie de structurele financiële gevolgen voor deze aanpassing draagt. Het dossier ligt op landelijk niveau echter stil. De paraatheid komt vanwege deze stilstand steeds verder onder druk. Wanneer er nu vrijwilligers in Almelo en Hengelo uitstromen, kunnen er op die locaties geen nieuwe vrijwilligers meer worden geworven. Daarom ontkomen we niet aan een tijdelijke uitbreiding van de beroeps capaciteit van ca. **€ 0,3 mln.** zodat de permanente bezetting in Almelo en Hengelo gewaarborgd blijft.

De overige beleidsinhoudelijke thema's zijn in financiële zin 'neutraal' in de kadernotitie weergegeven. Dit houdt in dat de ontwikkelingen niet per se gemoeid gaan met financiële gevolgen. Of dat de gevolgen in de risicoparagraaf van de begroting worden opgenomen.

### Trends in de lopende begroting en technische uitgangspunten

Het tweede deel van de kadernotitie gaat in op hoe de begroting zich zonder beleidsaanpassingen in autonome zin ontwikkelt. Belangrijk onderdeel daarbij is de zogenaamde set aan technische uitgangspunten. Dit gaat onder andere over loon- en prijsontwikkelingen. Deze uitgangspunten zijn overeengekomen met gemeenten en worden jaarlijks in een ambtelijke setting van gemeenten en

gemeenschappelijke regelingen definitief afgestemd. In de kadernotitie worden in dit kader vijf onderwerpen genoemd:

#### Trends in de lopende begroting en technische uitgangspunten

1. Effecten in de investerings sfeer
2. Vakbekwaamheid brandweer (Opleiden & Oefenen)
3. Doorwerking effecten BERAP
4. Loon- en prijsindexering
5. Rente

De financiële effecten voor het jaar 2025 komen voort uit twee technische uitgangspunten:

#### ▪ Rente ▪

De rente op de geld- en kapitaalmarkt is flink gestegen. De renterisico's zijn in de afgelopen periode naar vermogen ingedamd. Desondanks zijn de rentelasten vorig jaar flink gestegen. Voor de komende periode verwachten we dat de rentelasten nog verder stijgen. Onder andere door herfinanciering van bestaande leningen. De renteomslag moet in 2025 daarom worden opgehoogd van 2% naar 2,5%. Deze aanpassing gaat gemoeid met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage met **€ 0,15 mln.**

#### ▪ Loon en prijsindexering ▪

Tenslotte wordt de begroting gecorrigeerd voor loon- en prijsontwikkelingen. Dit is doorgaans de belangrijkste reden voor de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage. De loonontwikkeling voor 2025 is wederom bovengemiddeld. Effectief stijgt de loonsom ten opzichte van de begroting 2024 met ca. 8,5%. De prijscompensatie komt dit jaar uit op 1,9%. Indicatief komt de doorrekening van loon- en prijsindexering daarmee uit op een bedrag van **€ 3,8 mln.**

## Samenvattend

Concreet gaat de kadernotitie voor het jaar 2025 indicatief uit van een ophoging van de gemeentelijke bijdrage in verband met:

Loon en prijsindexering (technisch uitgangspunt)	€ 3,80 mln.
Verhoging van de rente-omslag (technisch uitgangspunt)	€ 0,15 mln.
Europese deeltijdrichtlijn vrijwilligers (tijdelijk)	€ 0,30 mln.

In de kadernotitie is ook een financiële doorkijk gemaakt naar komende jaren. Een samenvatting daarvan staat hieronder. Daarbij is over het jaar 2026 en verder doorgerekend met een gemiddelde autonome stijging van lonen- en prijzen.

### Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage

	2025	2026	2027	2028
Beleidsinhoudelijke thema's	0,30 mln	0,30 mln	0,00 mln	0,00 mln
Mutaties in de lopende begroting en technische uitgangspunten	3,95 mln	5,25 mln	6,60 mln	7,85 mln
	<b>4,25 mln</b>	<b>5,55 mln</b>	<b>6,60 mln</b>	<b>7,85 mln</b>

## Tot slot

De kadernotitie 2025 schetst de belangrijkste inhoudelijke uitdagingen voor de komende periode en presenteert de autonome effecten in de begroting van Veiligheidsregio Twente. De kadernotitie is daarmee opgesteld in lijn met de afspraken die hierover met gemeenten zijn gemaakt. Met name de loon- en prijsontwikkelingen zorgen voor een ophoging van de gemeentelijke bijdrage.

Ook wij zien dat de financiële huishouding van gemeenten onder druk staat. We realiseren ons dat we, net als andere verbonden partijen, daarin ook een verantwoordelijkheid hebben. Vooralsnog gaat het bij de loonontwikkeling om voorspellingen en nog lopende onderhandelingen. De raming van de loonsom in de begroting wordt aangepast zodra hier een principeakkoord over is bereikt. Op basis van de definitieve cijfers kan er een heroverweging van de uitgaven komen.