

POSTBUS 383, 7500 AJ ENSCHEDE

adres
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

NIEUW POSTADRES
Postbus 383
7500 AJ ENSCHEDE

Aan de raden van de gemeenten in de Veiligheidsregio Twente

telefoon
088 256 7800

digitaal
info@vrtwente.nl

UW KENMERK: [Uw kenmerk] ONS KENMERK: 24000039

BEHANDELD DOOR: I.M. Lieferink/J. ten Voorde

DATUM: 24 januari 2024

TELEFOON: -

ONDERWERP: Versterking crisisbeheersing en Informatievoorziening

Geachte raadsleden,

Op verzoek van het Algemeen Bestuur informeren wij u over de ontwikkelingen binnen de Veiligheidsregio Twente (VRT) in het kader van de versterkingsgelden Crisisbeheersing en Informatievoorziening.

Aanleiding

Het kabinet heeft in 2019 de commissie Muller gevraagd om de doeltreffendheid en de effecten van de Wet Veiligheidsregio te evalueren. De hoofdconclusie luidt dat Crisisbeheersing en Brandweezorg in Nederland de afgelopen tien jaar sterk is geprofessionaliseerd. Veiligheidsregio's en gemeenten functioneren goed in de beheersing van lokale en regionale risico's en crises. De commissie zegt ook dat Nederland minder goed is voorbereid op de rampen en crises van de toekomst en dat een verbeteringslag noodzakelijk is in de samenwerking tussen regio's, crisispartners en rijk. Daarnaast wordt informatiemanagement benoemd als basisvoorwaarde voor crisismanagement en brandweezorg.

Het rapport van de evaluatiecommissie is door het kabinet verwerkt in een Contourennota Crisisbeheersing en Brandweezorg. Deze contourennota schetst op hoofdlijnen een route om te komen tot een landelijk dekkend stelsel van crisisbeheersing en brandweezorg. De nota gaat gepaard met een financiële impuls van het Rijk. Het Rijk gaat de komende jaren de bijdrage aan de veiligheidsregio's structureel verhogen ter versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening door middel van een verhoging van de BDUR (Brede Doel Uitkering Rampenbestrijding). Voor Twente gaat het om een structureel bedrag van indicatief € 2,4 miljoen in de periode 2023 – 2026. Aan de middelen zijn door het ministerie expliciete bestedingsdoelen verbonden gerelateerd aan de versterking van de crisisbeheersing en informatievoorziening.

Bestedingsplan

Veiligheidsregio Twente heeft voor de aanwending van de extra middelen een bestedingsplan 'Versterking Crisisbeheersing & informatievoorziening' opgesteld, deze is op 12 oktober 2023 vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRT. Tijdens deze vergadering is tevens afgesproken om u middels een brief hiervan op de hoogte te stellen.

In het bijgevoegde bestedingsplan¹ kunt u lezen op welke wijze de Veiligheidsregio Twente deze gelden gaat inzetten. Het uiteindelijke doel van de versterkingsgelden crisisbeheersing en informatievoorziening is:

Een toekomstbestendige crisisorganisatie voor Twente, gericht op ondersteuning bij crises waarbij een vitaal belang van de samenleving wordt of dreigt te worden aangetast. De organisatie is flexibel en heeft slagkracht zodat een breed palet aan rampen en crises waaronder complexe, grensoverschrijdende, langdurige en eventueel gelijktijdige crises kunnen worden ondersteund.

¹ Bestedingsplan Veiligheidsregio Twente 2024-2026

Om dit te bereiken wordt geïnvesteerd op de volgende thema's:

- **Versterking preparatie en paraatheid.**

Vanuit de contourennota is het voorstel om de Wet veiligheidsregio's te wijzigen in de Wet crisisbeheersing en brandweezorg. Dit geeft de ontwikkeling aan dat crisisbeheersing als vakgebied naast brandweezorg zich steeds verder ontwikkelt. Om hier zichtbaar uiting aan te geven wordt hiervoor een team crisisbeheersing ingericht.

De VRT ziet een toename van vragen vanuit de gemeenten om ondersteuning te bieden bij (dreigende) crisissituaties. Denk hierbij aan de hack bij Hof van Twente en asielopvang in Tubbergen. Hiervoor wordt een loket ingericht, waar een beroep op bijstand van de VRT kan worden gedaan via het bestuur van de gemeenten.

Voor de gewenste versterking van de crisisorganisatie moet de hoofdstructuur van de Twentse crisisorganisatie 24/7 worden geborgd. Dat is op dit moment nog niet het geval, sommige functies zijn op dit moment onvoldoende geborgd omdat hier geen beschikbaarheidsregeling onder ligt. Om te voorkomen dat tijdens een crisis cruciale functies niet kunnen worden ingevuld, is het voorstel om de bereik- en beschikbaarheid van alle functies uit de hoofdstructuur te borgen.

- **Organiseren slagkracht bij langdurige crises.**

Covid-19, de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de asielcrisis zijn voorbeelden van langdurige crises in de afgelopen jaren. Gelet op de verwachting dat meer langdurige crises gaan plaatsvinden, moet hiervoor extra slagkracht worden georganiseerd. De nieuwe crises laten zich qua aard en omvang niet voorspellen, we weten wel dat flexibiliteit in inzet (in omvang en tijdsduur) hierbij noodzakelijk is. Extra mensen en middelen zijn noodzakelijk voor de voorbereiding op en daadwerkelijke inzet bij crises, vanuit een nog in te richten flexibele schil.

- **Versterken geneeskundige hulp (GHOR), bevolkingszorg en crisiscommunicatie.**

In de contourennota is de rol en de taak van de GHOR binnen de VR's herbevestigd. Ook voor de GHOR betekent de toenemende hoeveelheid en complexiteit van crises een uitdaging. De in de Contourennota benoemde taakverzwaring voor de GHOR op het gebied van crisisbeheersing en informatiemanagement, maakt het noodzakelijk om daarmee ook in formatieve zin rekening te houden en een deel van de extra BDUR-gelden in te zetten op de versterking van het GHOR-bureau op de onderdelen zorgrisicoprofiel en zorgcontinuïteit.

Uit de evaluatie Wet veiligheidsregio's en de ervaringen uit het veld blijkt de behoefte aan de doorontwikkeling en professionalisering van bevolkingszorg. Bevolkingszorg wordt daarom wettelijk gedefinieerd, daarnaast is uniformering van het kwaliteitsniveau van belang.

De recente crises hebben geleid tot een behoefte aan doorontwikkeling van communicatiemiddelen en het bereik van specifieke doelgroepen. Daarnaast wordt ingezet op landelijke uniforme handelingsperspectieven en een nationaal team crisiscommunicatie.

Tot nu toe worden de kosten voor opleiden-trainen-oefenen van de functionarissen binnen deze kolommen afzonderlijk doorberekend aan de gemeenten. Evenals de bijdrage aan het NIPV voor de gemeentelijke onderdelen zoals SIS en het rode Kruis. Een deel van de versterkingsgelden wordt ingezet voor de overname van deze rekeningen van gemeenten door de VRT, waarmee dit wordt opgenomen in de begroting van de VRT.

- **Realisatie veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) VRT voor een eigen informatiepositie en netwerkrol.**

Landelijk is afgesproken dat iedere regio een Veiligheidsinformatieknooppunt inricht. Het inrichten van een VIK bestaat uit mensen, middelen en processen. Partners van de VRT worden ook aangesloten op het informatieknooppunt. Via KCR2, als landelijk knooppunt, vormen 25 VIK's in Nederland een samenhangend netwerk. Het VIK is een primair proces ten behoeve van Brandweer, gemeenten, de crisisorganisatie, Politie en GHOR en richt zich op de ontsluiting van de beschikbare en benodigde veiligheidsinformatie van de eigen organisatie en crisispartners. Denk hierbij aan producten als een actueel veiligheidsbeeld in de koude en lauwe fase en een operationeel beeld in de warme- en nafase. De kracht zit in het samenbrengen en integraal duiden van informatie.

- **24/7 geborgd informatiemanagement bij een lokale, regionale of landelijke crisis.**
Informatiemanagement bij crisis is inmiddels een essentiële randvoorwaarde en 'kolom' voor de crisisorganisatie. Een aantal functies, rollen en taken zijn op dit moment niet geborgd. Gelet op de insteek in de contourennota is dit wel 24/7 nodig.
- **Versterking organisatie informatievoorziening VRT**
Vanwege de doorgroei naar het VIK is het ook noodzakelijk om het team operationele informatievoorziening (OIV) anders in te richten en uit te breiden.
- **Samenwerking bovenregionaal en landelijk.**
De contourennota richt zich op landelijke en bovenregionale samenwerking bij (de voorbereiding op) crisis. VRT neemt actief deel aan deze samenwerking. Binnen de 5 oostelijke veiligheidsregio's (Oost-5) is afgesproken om bij nieuwe ontwikkelingen daar waar mogelijk, samen op te trekken. Ook landelijk is de intentie uitgesproken om een aantal zaken op landelijk niveau op te pakken.

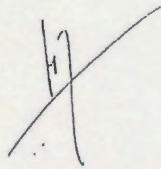
De komende tijd wordt er uitvoering gegeven aan het bestedingsplan, dit wordt voor u onder andere zichtbaar doordat op enkele plekken in de organisatie vacatures worden opengesteld.

Tot slot

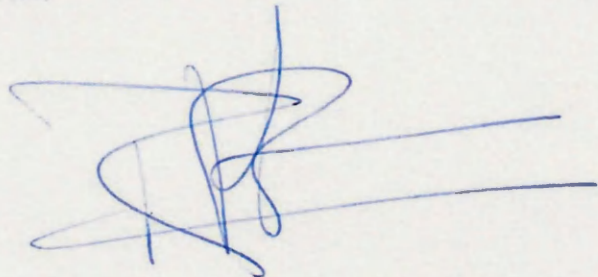
Mocht deze brief of het bestedingsplan bij u leiden tot vragen, dan is Veiligheidsregio Twente uiteraard bereid tot een nadere toelichting middels een webinar. Graag vernemen wij uiterlijk 1 maart a.s. of hieraan behoefte bestaat via: secretariaat@vrtwente.nl.

Met vriendelijke groet,

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Twente,



Secretaris
H. Meuleman



Voorzitter Veiligheidsregio Twente
R.W. Bleker