

Raadsvoorstel

Onderwerp	Aanpassen Algemene Subsidieverordening
Datum collegebesluit	26 maart 2024
Zaaknummer	637136
Portefeuillehouder	J. Rohaan-Vlijm E. Scheperman
Medewerker	Groot, de R. (René)

Doel

Vaststellen van de Algemene Subsidie Verordening 2024

Voorstel

De Algemene Subsidieverordening 2024 vaststellen met daarin de volgende wijzigingen:

1. het verhogen van de bedragen die in de verordening gehanteerd worden;
2. het opnemen van een nieuw artikel 19 waardoor de onder 1 genoemde bedragen op basis van indexatie automatisch aangepast worden;
3. het uitbreiden van artikel 17 over de algemene reserve/egalisatie reserve met het begrip bestemmingsreserve;
4. het aanpassen van het bedrag uit artikel 17 lid 4 waardoor de grens verlaagd wordt waarboven het college toestemming moet geven voor het vormen van voorzieningen en bestemmingsreserves.

Argumenten

1.1 De eerste aanpassing betreft de hoogte van de in de verordening genoemde bedragen.

In juni 2022 is een aanpassing doorgevoerd. Deze betrof het bedrag waarboven sprake is van zogenaamde grote subsidies. Wanneer een subsidie wordt verleend boven dit bedrag dan moet de subsidie - ontvanger bij de verantwoording (formeel: de aanvraag tot vaststelling van de subsidie) ook een verslag van bevindingen van de accountant overleggen. In juni 2022 is besloten om dit bedrag te verhogen van € 75.000 naar € 85.000. Reden hiervoor was dat subsidies jaarlijks toenemen op grond van indexering van onze begroting (loon- en prijsontwikkelingen) terwijl dit bedrag al dateerde van de eerste ASV Hof van Twente, de jaren 00 van deze eeuw. Zo ontstond scheefgroei. Immers de grens om een subsidie als groot aan te merken, groeide niet mee met de stijging van de subsidies op grond van indexering.

In juni 2022 is niet voldoende onderkend dat dit ook geldt voor de andere bedragen die in de ASV genoemd worden. In de nu voorliggende concept verordening zijn ook deze bedragen aangepast. Een overzicht van de bedragen en voorgestelde aanpassingen is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

1.2 Het is onze wens om de in de verordening genoemde bedragen jaarlijks te laten mee ontwikkelen met de indexering. Om te voorkomen dat jaarlijks een gewijzigde verordening moet worden vastgesteld door de Raad, alleen vanwege de verhoging van de bedragen is een (nieuw) artikel 19 in de ASV opgenomen. Hierin is nu geregeld dat de bedragen jaarlijks automatisch worden verhoogd met het indexeringspercentage dat ook gehanteerd wordt in onze begroting.

Het betreffende artikel luidt als volgt:

Artikel 19 Indexering bedragen

1. De bedragen die zijn opgenomen in deze verordening worden jaarlijks geïndexeerd.
2. Voor de indexering als bedoeld in het eerste lid wordt als uitgangspunt genomen het percentage waarmee ook de begroting van de gemeente Hof van Twente, onderdeel subsidies wordt geïndexeerd. De bedragen worden afgerond op een veelvoud van honderd.
3. Burgemeester en wethouders maken jaarlijks de aangepaste bedragen bekend.

1.3 Artikel 17 ASV regelt hoe moet worden omgegaan met het vermogen van de ontvangers van een subsidie boven een bepaald bedrag (op dit moment € 85.000). De algemene reserve mag niet groter zijn dan 10% van de jaarlijks verstrekte subsidie. Verder is de bepaling opgenomen dat het vormen van een voorziening alleen is toegestaan na schriftelijke toestemming van het college. Achtergrond van deze bepalingen is het voorkomen dat gesubsidieerde instellingen om wat voor reden dan ook onbeperkt vermogen kunnen opbouwen. Uitgangspunt is uiteraard dat hierover goed overleg met de instellingen plaats vindt.

Inmiddels is in de uitvoeringspraktijk gebleken dat soms ook bestemmingsreserves gevormd worden. Hierover wordt in de huidige ASV niet gesproken. Dit is een juridische onvolkomenheid die aanleiding kan geven tot onduidelijkheid. Om deze reden wordt voorgesteld de term bestemmingsreserves toe te voegen aan de bepalingen van artikel 17 waarmee dit artikel als volgt komt te luiden (toevoegingen/wijzigingen cursief en vetgedrukt):

Artikel 17 Reserves en voorzieningen

1. Het is de instelling aan wie een subsidie per kalenderjaar is verstrekt en die de in de beschikking genoemde activiteiten heeft gerealiseerd, toegestaan uit het exploitatieresultaat een dotatie te doen aan de algemene-/egaliseringsreserve. De omvang van de algemene-/egaliseringsreserve mag niet meer bedragen dan 10% van de jaarlijkse verstrekte subsidie.
2. Slechts na schriftelijke toestemming van het college is het de instelling aan wie een structurele subsidie wordt verleend, toegestaan voorzieningen **en of bestemmingsreserves** te vormen.
3. Het college is bevoegd om nadere regels te stellen rondom voorzieningen **en bestemmingsreserves**.
4. Het college kan een lagere subsidie verlenen als de stand van een voorziening **of een bestemmingsreserve een grotere omvang heeft dan de door het college bepaalde omvang of wanneer de algemene reserve/ egaliseringsreserve een grotere omvang heeft dan bedoeld in het eerste lid**.
5. De beperkingen zoals opgenomen in artikel 17 lid 1 t/m 4 zijn niet van toepassing bij een subsidie lager dan € 30.000.

1.4. Wij vinden het bedrag van artikel 17 lid 5 te hoog en dit willen we aanpassen. In de huidige ASV(2022) is dit bedrag nog bepaald op € 85.000,00. Dus: alle bepalingen omtrent algemene reserve, voorzieningen en bestemmingsreserves gelden nu niet voor subsidie ontvangers die een subsidie ontvangen lager dan € 85.000,00. Na aanpassing zou dit bedrag € 91.000,00 worden. Dit vinden wij ongewenst omdat dit bedrag naar onze mening te hoog is. Een ontvanger van een subsidie van bijvoorbeeld € 80.000,00 kan dan immers een onbeperkt vermogen opbouwen zonder dat wij een juridische mogelijkheid hebben dit een halt toe te roepen. We stellen voor deze grens te verlagen tot € 30.000,00. Dit is ook het bedrag dat gebruikt wordt om te bepalen of de subsidie ontvanger verantwoording moet afleggen (boven de € 30.000) of dat de subsidie in één keer wordt verleend en vastgesteld zonder verantwoording (beneden de € 30.000).

Voor ontvangers van een subsidie tussen € 30.000 en € 85.000 betekent deze wijziging dat zij nu geconfronteerd worden met een bepaling die tot dit moment niet op hen van toepassing was. Het gaat hier om 7 subsidie ontvangers. Met hen gaan we hierover in gesprek. Dit doen we aan de hand van de verantwoording van de subsidie over 2023 (in te leveren uiterlijk 31 mei 2024) op basis waarvan wij een actueel beeld hebben van de hoogte van het vermogen.

Op het moment dat wij vaststellen dat geen sprake is van strijd met enige bepaling uit artikel 17 is er niets aan de hand. Indien er wel sprake is van strijd met artikel 17 (een algemene reserve die hoger is dan 10% van het subsidiebedrag en/of een voorziening gevormd zonder toestemming van het college en/of een bestemmingsreserve gevormd zonder toestemming van het college) dan zullen we beoordelen of de reden van deze vermogensvorming naar onze mening terecht is. We kunnen dan in overleg met de instelling een deel van het vermogen in een bestemmingsreserve of voorziening opnemen waarvoor wij dan formeel toestemming verlenen. Wanneer onze conclusie is dat er geen gerechtvaardigde gronden zijn voor de vermogensvorming dan zullen wij de toekomstig te verlenen subsidie hierop aanpassen (verlagen op grond van artikel 17 lid 4 ASV). Hierbij zullen wij een overgangstermijn hanteren die voldoet aan de eisen van redelijkheid en billijkheid. Mocht deze situatie zich voordoen dan zullen wij ons er voor inspannen om er met de betreffende subsidie ontvanger op een goede manier uit te komen. Mocht dit onverhoopt niet lukken dan kan de subsidie ontvanger altijd de rechtsmiddelen van bezwaar en beroep inzetten.

Risico's

Dit voorstel heeft geen specifieke risico's.

Alternatieven

Alternatieven voor dit voorstel zijn:

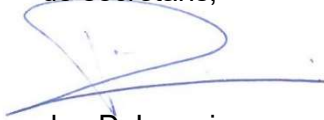
1. de bedragen uit de ASV niet aan te passen;
2. de bedragen uit de ASV wel aan te passen maar andere bedragen te kiezen;
3. het voorgestelde artikel 19 met betrekking tot automatische aanpassing van de bedragen niet op te nemen in de verordening waardoor een raadsbesluit nodig blijft;
4. de bepaling omtrent reserves en voorzieningen niet uit te breiden met het onderwerp bestemmingsreserves.

Vervolg

Na vaststelling van de ASV 2024 wordt deze gepubliceerd en treedt deze in werking.

De aangepaste bedragen worden, voor zover dit nodig is, verwerkt in de subsidieregels en gecommuniceerd met de subsidie ontvangers. Dit geldt voor de subsidies voor het jaar 2025 die vanaf 1 juni 2024 kunnen worden aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van Hof van Twente,
de secretaris,



drs. D. Lacroix

de burgemeester,



drs. H.A.M. Nauta-van Moorsel MPM

Bijlage(n)

Overzicht artikelen en bedragen